

欧盟宣布对中国风机发起反补贴调查

文 | 赵焯

欧盟正在对西班牙、希腊、法国、罗马尼亚和保加利亚五个国家的中国风机供应商开展反补贴调查。

4月9日，欧盟委员会副主席玛格丽特·韦斯塔格（Margarethe Vestager）宣布了这一消息，称其依据是欧盟的《外国补贴条例》（FSR）。

欧洲风能协会首席执行官 Giles Dickson 4月9日表示，中国风机在欧洲的报价比欧洲本地制造的风机低50%，且最多可延期三年付款。“这意味着中国制造商免费提供涡轮机，直到风电场运营商获得三年收入，对欧洲制造商形成不公平竞争。”他说。

代表在欧中资企业利益的欧盟中国商会4月9日回应这一调查称，欧方不断使用FSR这一经贸工具向中企发难，是一种经济胁迫行为，向世界发出了歧视中企和保护主义的错误信号。这是有意打压中资企业多年投资研发和耕耘取得的成果，造成严重不公平的市场竞争。

欧盟中国商会认为，欧委会在FSR中享有过度自由裁量权。欧方在FSR调查中扩大“外国财政资助”概念，将很多不构成补贴要素也认为是补贴。

2023年10月24日，欧盟委员会发布《欧洲风电行动计划》已提到，为确保风能行业能够在公平的竞争环境中运营，将关注外国风电制造商的不公平贸易行为，并将继续利用贸易协定来促进外国市场的准入，同时推动采用欧盟和国际标准。

近三年来，欧洲风电制造商在高通胀背景下利润持续低迷、陷入困境。欧盟委员会在《欧洲风电行动计划》中指出，在大宗商品价格高企、供应链瓶颈、审批缓慢和复杂等问题的困扰下，“欧洲大型风电整机制造商都陷入重大亏损。”

“西门子歌美澳的高额亏损严重影响了西门子能源公司（FWB：ENR）的盈利能力，2023财年公司亏损45.88亿欧元，利润率-8.9%。”欧

洲风电龙头西门子能源在发布2023年业绩时表示，公司风电业务将在中短期内继续拖累集团盈利能力，预计2026财年才能实现收支平衡。

中国是全球最大风电市场，过去的十年中，全球年新增风电装机四至五成都在中国，带动了中国风电供应链的完善和快速降本。虽然目前中国风电整机企业海外业务营收占比并不高，在欧洲市场中也远未打开局面。但国内产能过剩之下，随着风电企业在国内“价格战”愈打愈烈，海外高利润市场对风电整机商的吸引力明显提高。

据彭博新能源财经数据，2023年，中国整机制造商在海外的新增装机容量为1.7GW，这些项目遍布在全球20个市场，其中包括五个欧盟成员国。2023年，中国整机制造商实现装机的海外市场数量是2018年的近三倍。

中国风机企业中，金风科技（002202.SZ/02208.HK）2023年在海外新增装机容量最多，达748MW，



但也仅占公司新增装机约 4.5%。从该公司整体业绩来看，2023 年，金风科技净利润 13 亿元，同比下降 44%。风机及零部件销售毛利率仅剩 6.41%，相比 2021 年下滑了 11.3 个百分点。

这背后的原因是中国风电市场竞争激烈，风机价格不断下探。据中国可再生能源学会风能专业委员会数据，2023 年，中国陆上风机的平均中标价格约 1500 元/千瓦，同比下降约 15%；海上风机平均中标价格降至 3100 元/千瓦，最低报价下探至 2700 元/千瓦，相较 2023 年初下降约 10.8%。

欧盟对中国产品的贸易保护措施不仅限于风机领域。“每当我们怀疑任何外国公司在公开招标中获得不正当竞争优势时，我们都会进一步挖掘。”韦斯塔格称，近期，欧盟调查了保加利亚火车公开招标中的可疑投标，导致一家中国国有公司撤回投标。

2024 年 4 月 3 日，在光伏领域，欧盟对两家中国公司的投标展开调查，涉及股东为隆基绿能（601012.SH）和上海电气（601727.SH），韦斯塔格称这些公司可能在罗马尼亚光伏项目的公开招标中获得了不当补贴优势。

“我不禁感到，这仿佛是在‘打地

鼠’。我们需要的不仅仅是处理个案，而是需要一种系统的方法。”韦斯塔格强调，不能让中国主导光伏领域的故事在电动汽车、风能等领域中重演。MFC